

Àrea: Intervenció

Expedient: Estabilitat pressupostària liquidació del pressupost 2020 del Consell Comarcal del Baix Llobregat

L' Interventor que sota – signa en relació al compliment de les condicions d' estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera del deute i límit a la regla de la despesa, que posa de manifest la liquidació del pressupost general de 2020, emet el següent

INFORME

Legislació aplicable

- Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària
- Decret Legislatiu 2/2004, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals
- Reial Decret 500/1990
- Reial Decret Llei 20/2012, de 13 de juliol de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat

Compliment dels requeriments de la llei orgànica 2/2012 a la liquidació del pressupost de l'exercici 2020

El Consell de Ministres va acordar el dia 6 d' octubre de 2020 demanar al Congrés de Diputats la suspensió de les “regles fiscals” exigibles a les administracions públiques en el marc de la Llei Orgànica 02/2012 de 27 d' abril d' Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat Financera. La petició, que te encaix a l' article 135.4 de la CE ve motivada per la necessitat de fer front a la situació d' emergència sanitària, social i econòmica provocada per la pandèmia de la Covid – 19

El Congrés dels Diputats va acordar el 20 d' octubre de 2020 aprovar la petició del Govern. Com a resultat de la qual, les administracions no hauran de corregir els desequilibris que -sens dubte- els provocarà la gestió de la pandèmia

En conseqüència:

- a) Si de la liquidació dels pressupostos de 2020 i 2021 resulta una posició de “necessitat de finançament” no serà necessari aprovar el “pla econòmic financer” que equilibri la situació per reconduir – la vers l' estabilitat (capacitat de finançament)
- b) No serà exigible el compliment de la “regla de la despesa” (què tindrà caràcter només indicatiu)
- c) Resten en suspèn les obligacions derivades de la Llei d' Estabilitat Pressupostària relatives a l' aplicació del romanent de tresoreria en les entitats locals. En conseqüència i sense abandonar la sempre aconsellable prudència financera, serà possible finançar nova despesa durant el 2020 i 2021 sempre que es disposi de romanent de la tresoreria que la financia
- d) A la fi de 2021, s' en produirà una re – avaluació de la situació, cosa que permet pensar que, segons quina sigui la situació financera, la suspensió de regles podria ser prorrogada a 2022

No obstant tot i la suspensió s'emet l'informe en compliment del que disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, de l'1 d'octubre, en què es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la llei Orgànica 2/2012, de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, modificat pel punt 9 de l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, s'emet aquest informe sobre l'avaluació del compliment de l'objectiu de l'estabilitat pressupostària i el límit de l'endeutament.

D'acord amb l'article 3 de la llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són:

- l'objectiu d'estabilitat pressupostària,
- l'objectiu de deute públic i
- la regla de despesa

Objectiu d'estabilitat

L'article 15 especifica que *"En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC2010, és:

Entitat : Consell Comarcal del Baix Llobregat

CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Liquidació
+ Ingressos dels capítols 1 a 7	22.706.467,10
- Despeses dels capítols 1 a 7	20.835.349,21
Ajustaments SEC2010	-1.900.089,40
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat (-) de finançament	-28.971,51

Ajustaments SEC 2010, els ajustos SEC que s'han realitzat són

GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-29.401,65
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	
GR006	Manteniment interessos (+inicials - finals)	
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	

GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	
GR003	Dividends i participació en beneficis	
GR018	Reintegrament i execució d'aval	
GR012	Subscripció d'ampliacions societàries en pèrdues	
GR013	Assumir deutes	
GR014	Dev. Ingr. Pendent de pagar i Desp. Pendants d'aplicar (+inicials - finals)	
GR008	Inversions amb abonament total de preu	
GR008a	Arrendaments financers	
GR008b	Contractes d'associació pública privada	
GR019	Condonació de préstecs	
GR099	Correlació de transferències	
	Desviacions positives de finançament exerc	-4.129.486,69
	Desviacions negatives de finançament exerc.	2.258.798,94
	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	
	Ajust de no recaptació - altres conceptes	
	Altres ajustaments SEC2010	
TOTAL AJUSTAMENTS		-1.900.089,40

Regla de la despesa

L'article 12 LOEPSF especifica que *"La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola...Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola"*.

El Boletín Oficial de las Cortes Generales del dia 13 de juliol de 2017 va publicar la taxa de referència nominal en relació a la regla de la despesa pel al període 2018-2020 que queda establerta per a l'exercici 2020 en el 2,8%.

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 LOEPSF: *"S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."*

Entitat : Consell Comarcal del Baix Llobregat

Liquidació 1 a 7

Interessos (sense comissions)

Suma de capítols 1 a 7 (sense interessos)

AJUSTOS Càlcul despeses no financeres segons SEC

(-) Venda de terrenys i altres inversions reals

(+/-)Execució d'aval

2019	2020
24.373.106,87	20.835.349,21
-1.128,23	-149,72
24.371.978,64	20.835.199,49

+) Aportacions de capital		
(+/-) Assumpció i cancelació de deutes		
(+/-) Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar al pressupost		
(+/-) Adquisicions amb pagament aplaçat		
(+/-) Arrendament financer		
(+) Préstecs		
(-) Inversions realitzades per la corporació local per compte d'una altra Administració Pública		
(+/-) Altres (especificar)		
(-) Despeses finançades amb superàvit		
Despeses no financeres en termes SEC excepte interessos del deute	21.371.978,64	20.835.199,49
(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la Corporació local	-87.914,77	-87.695,94
(-) Despeses finançades amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions Públiques	-21.878.048,08	-17.040.817,07
Unió europea		
Estat		
CCAA	19.460.599,01	14.119.249,30
Diputacions	572.923,15	543.868,75
Altres Administracions Públiques	1.844.525,92	2.347.029,44
Total despesa computable de l'exercici	2.406.015,79	3.706.686,48
Variació PIB	2,80	
Modificacions normatives		
Total despesa computable REGLA DE LA DESPESA		2.473.384,23
Marge de compliment		-1.233.302,25

Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central, 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals.

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

Ara bé cal indicar que el Consell Comarcal del Baix Llobregat no té concertada cap operació de crèdit, ni a curt ni a llarg termini.

Resum del conjunt d'Entitats que formen part del Sector Públic del Consell Comarcal

	Object Estabilitat	Marge de compliment Regla de la despesa	Capacitat de finançament
Consell Comarcal Baix Llobregat	-28.971,51	-1.233.302,25	Sense operacions de crèdit
Consorci de la Colònia Güell	50.615,86	42.876,80	Sense operacions de crèdit
Consorci de Turisme Baix Llobregat	1.311,35	-4.722,23	Sense operacions de crèdit
TOTAL	22.955,7	-1.195.147,68	Sense operacions de crèdit

Conclusió

Mitjançant el següent informe, es deixa constància dels diferents aspectes relatius a l'aprovació i tramitació de la liquidació del pressupost Comarcal i els Consorcis que formen part del seu sector públic.

Dels càlculs anteriors es desprèn

- S'assoleix l'objectiu d'Estabilitat
- S'assoleix Objectiu de Deute
- No compleix la Regla de la Despesa
- No és previst concertar cap operació de crèdit ni a curt ni a llarg. .

Com a conseqüència de la supressió de les “regles fiscals” si de la liquidació dels pressupostos de 2020 i 2021 resulta una posició de “necessitat de finançament” no serà necessari aprovar el “pla econòmic financer” que equilibri la situació per reconduir – la vers l’ estabilitat (capacitat de finançament)

Així mateix no serà exigible el compliment de la “regla de la despesa” (què tindrà caràcter només indicatiu)

Baix Llobregat, 25 de febrer de 2021.
L' Interventor