

Dades de població estrangera resident al Baix Llobregat. PÀG. 1

## Monogràfic Llei d'Acollida. Document de bases

Per primera vegada es regula jurídicament els dispositius bàsics que s'han de posar en marxa en els primers moments del procés d'integració de les persones nouvingudes. En aquest sentit, ens sembla oportú dedicar aquest monogràfic a recollir els principals elements que conformen el contingut del document de bases de la futura Llei d'Acollida i algunes de les reflexions i propostes sorgides durant el seu període consultiu. [PAG. 10](#)

## Pla de Suport 2007

En el marc del Pla de Suport per a la gestió de la diversitat s'estan portant a terme projectes com ara: els cursos d'iniciació a la llengua catalana, orientació i assessorament jurídic en matèria d'estrangeria, contractació de professionals de la diversitat i l'elaboració de guies d'acollida. [PAG. 3](#)

## Immigració i Universitat

La Universitat Autònoma de Barcelona engega un programa pilot per a la promoció de l'accés a la universitat i la potenciació del capital humà de la població immigrant. [PAG. 7](#)

# SUMARI

## NOTÍCIES

- 01 Dades oficials del Padró municipal d'Habitants. Baix Llobregat 2006
- 03 Pla de Suport per a la gestió de la immigració 2007
- 04 Aprovat el Programa municipal transversal de Nova Ciutadania a Sant Boi de Llobregat
- 04 Dones llatinoamericanes en el Baix Llobregat
- 04 2a. Edició dels Tallers de Sensibilització per a dones immigrants
- 05 Forma't i participa
- 06 Any Europeu del Diàleg intercultural 2008
- 06 La UE posa en marxa l'Agència de Drets Fonamentals
- 07 Immigració i Universitat
- 08 Fons Europeu per a la integració dels nacionals de Tercers Països

## MONOGRÀFIC

- 10 Llei d'Acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya

## EINES

16

## NORMATIVA

17

Ets de nacionalitat rumana o búlgara?

## AGENDA

19

## NOTÍCIES

## Dades oficials del Padró municipal d'Habitants Baix Llobregat 2006

L'Institut d'Estadística de Catalunya (IDESCAT) i l'Instituto Nacional de Estadística (INE) han publicat les xifres oficials de població a 1 de gener de 2006 corresponents a l'explotació estadística del Padró Municipal d'Habitants.

Població total i estrangera. Baix Llobregat 2005-2006						
	2005			2006		
	Pob. total	Pob. estrangera	% Pob. estran/total	Pob. total	Pob. estrangera	% Pob. estran/total
Abrera	9.839	677	6,9	10.244	721	7,0
Begues	5.470	257	4,7	5.699	300	5,3
Castelldefels	56.718	10.596	18,7	58.663	12.106	20,6
Castellví de Rosanes	1.370	57	4,2	1.505	97	6,4
Cervelló	7.350	461	6,3	7.674	516	6,7
Collbató	3.337	189	5,7	3.576	223	6,2
Corbera de Llobregat	12.025	1.197	10,0	12.805	1.500	11,7
Cornellà de Llobregat	84.131	9.978	11,9	84.289	10.867	12,9
Esparguera	20.740	1.331	6,4	21.145	1.546	7,3
Esplugues de Llobregat	46.550	4.530	9,7	46.808	5.406	11,5
Gavà	44.210	3.511	7,9	44.531	3.883	8,7
Martorell	25.766	3.624	14,1	26.170	4.149	15,9
Molins de Rei	23.069	1.015	4,4	23.374	1.064	4,6
Olesa de Montserrat	21.114	1.431	6,8	21.714	1.614	7,4
Pallejà	10.192	598	5,9	10.535	673	6,4
La Palma de Cervelló	2.923	173	5,9	2.988	196	6,6
El Papiol	3.686	229	6,2	3.733	257	6,9
El Prat de Llobregat	63.190	4.269	6,8	63.069	4.868	7,7
Sant Andreu de la Barca	24.863	2.011	8,1	25.383	2.293	9,0
Sant Boi de Llobregat	81.181	5.526	6,8	81.368	6.331	7,8
Sant Climent de Llobregat	3.443	93	2,7	3.516	88	2,5
Sant Esteve Sesrovires	6.310	434	6,9	6.590	459	7,0
Sant Feliu de Llobregat	42.267	2.875	6,8	42.486	3.249	7,6
Sant Joan Despí	31.162	1.863	6,0	31.485	2.089	6,6
Sant Just Desvern	15.282	1.462	9,6	15.327	1.461	9,5
Sant Vicenç dels Horts	26.676	1.446	5,4	27.019	1.723	6,4
Santa Coloma de Cervelló	6.964	213	3,1	7.314	275	3,8
Torrelles de Llobregat	4.604	199	4,3	4.861	233	4,8
Vallirana	12.339	808	6,5	12.928	865	6,7
Viladecans	61.043	3.844	6,3	61.168	3.799	6,2
<b>Baix Llobregat</b>	<b>757.814</b>	<b>64.897</b>	<b>8,6</b>	<b>767.967</b>	<b>72.851</b>	<b>9,5</b>
<b>Catalunya</b>	<b>6.995.206</b>	<b>798.904</b>	<b>11,4</b>	<b>7.134.697</b>	<b>913.757</b>	<b>12,8</b>

Font: Observatori de la Immigració del Baix Llobregat a partir de les dades de l'INE.

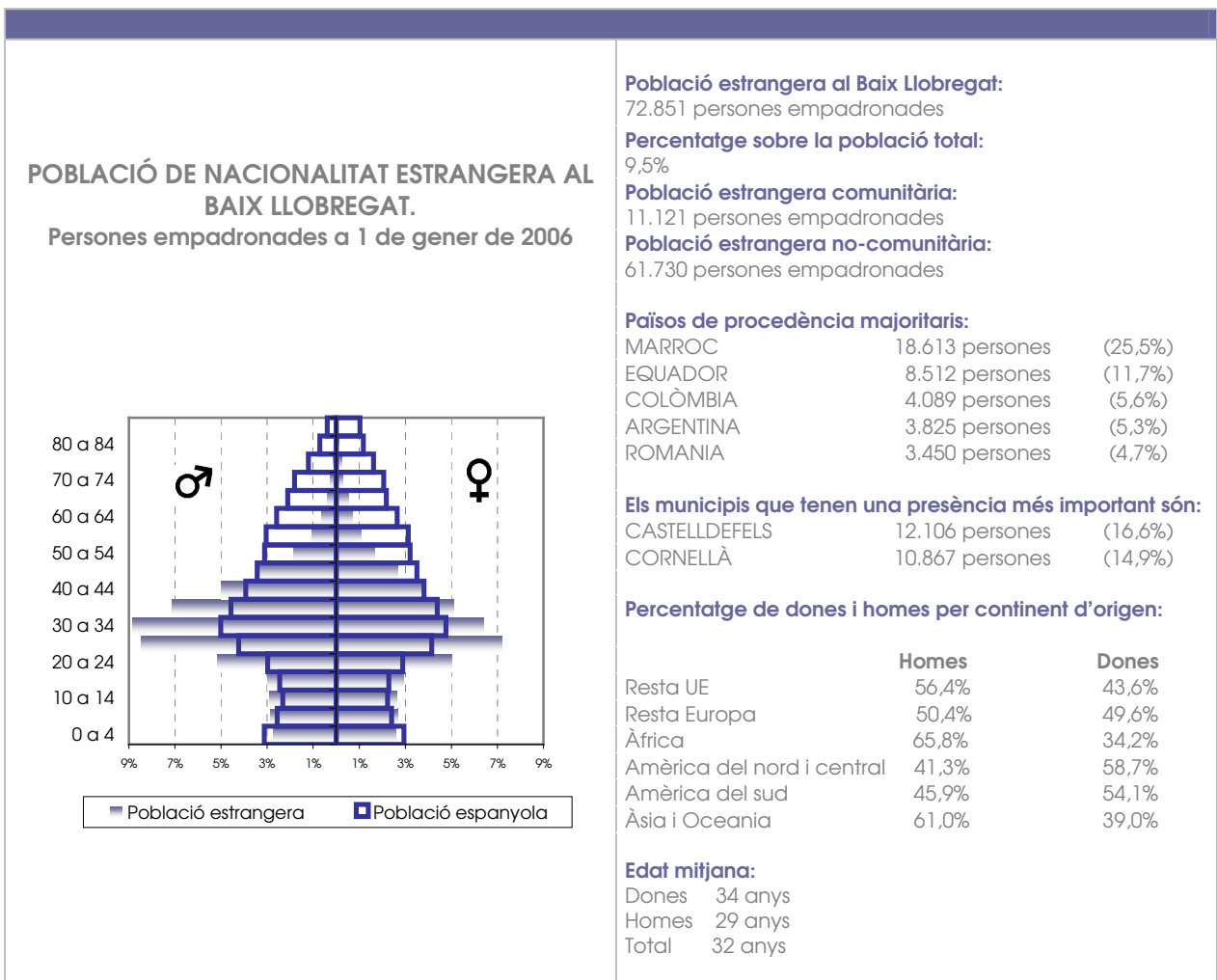
La comarca del Baix Llobregat ha experimentat entre l'1 de gener de 2005 i l'1 de gener de 2006 un augment de 10.153 persones empadronades. La població estrangera s'ha incrementat en 7.954 persones, passant de representar 8,6% del total d'empadronats l'any 2005 a un 9,5% l'any 2006. Amb tot i això, les dades mostren com el percentatge de població estrangera empadronada a la comarca és menor que les

dades del conjunt de Catalunya, que s'ha situat en un 12,4% de població estrangera l'any 2006. L'anàlisi de la distribució municipal mostra una elevada dispersió de situacions és a dir, existeixen municipis que concentren gran part de la població estrangera de la comarca i a més, la població estrangera representa un percentatge important de la seva població i, per contra, existeixen municipis amb molt poca població estrangera i a on aquest

col·lectiu representa percentatges molt baixos respecte al total de la seva població. Així, doncs, només cinc municipis superen la mitjana de població estrangera del total de la comarca (9,5%): Castelldefels (20,6%), Martorell (15,9%), Cornellà (12,9%), Corbera (11,7%) i

Esplugues (11,5%). A l'altra extrem es troben municipis amb percentatges molt baixos entre els que destaquen especialment Sant Climent de Llobregat i Santa Coloma de Cervelló (2,5% i 3,8% respectivament).

La taula que es presenta a continuació pretén mostrar de forma sintètica el perfil sociodemogràfic de la població de nacionalitat estrangera resident al Baix Llobregat.



## La immigració a Catalunya

Les dades del 2006 revelen una tendència al reagrupament familiar i al retorn.

L'informe sobre la immigració a Catalunya elaborat per la Fundació Jaume Bofill, sota la direcció d'Andreu Domingo i Mònica Nadal posa en relleu l'alentiment del creixement de la immigració i el canvi en les dinàmiques dels processos migratoris. Les conclusions més significatives d'aquesta radiografia del fet migratori són: d'una banda la tendència al retorn al seu país d'origen dels estrangers que fa temps que són a Catalunya i, de l'altra, les noves formes d'arribada de la població immigrant com ara la via del reagrupament familiar. En opinió dels experts, aquestes noves tendències mostren un procés de "maduresa" de la immigració a Catalunya.

## Pla de Suport per a la gestió de la immigració 2007

El Consell comarcal del Baix Llobregat gestiona

El Consell comarcal del Baix Llobregat va encetar, l'any 2005, un Pla de Suport als municipis de menys 20.000 habitants per a la definició dels Plans Integrals d'Acollida i per a la realització d'actuacions i programes que facilitin la gestió de la diversitat produïda per les noves dinàmiques poblacionals.

El Pla d'actuació d'enguany contempla entre d'altres projectes: cursos extraordinaris d'iniciació a la llengua catalana adreçats a persones estrangeres, contractació de professionals de gestió de la diversitat, orientació laboral i assessorament jurídic en matèria d'estrangeria i l'edició de guies i recursos i informació ciutadana. En aquest sentit, el passat mes de juny es va constituir el grup de treball per l'elaboració de les guies municipals d'acollida dels municipis

de Begues, Corbera de Llobregat, Pallejà, la Palma, Sant Climent de Llobregat i Torrelles de Llobregat.

Aquest pla s'emmarca dins de la convocatòria efectuada per la Secretaria d'Immigració del Departament d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya i compte també amb el suport del Servei de Polítiques de Diversitat i Ciutadania de la Diputació de Barcelona.

Els Ajuntaments que integren el Pla de Suport són: Abrera, Begues, Castellví de Rosanes, Cervelló, Collbató, Corbera de Llobregat, Pallejà, la Palma de Cervelló, el Papiol, Sant Climent de Llobregat, Sant Esteve Sesrovires, Sant Just Desvern, Santa Coloma de Cervelló, Torrelles de Llobregat i Vallirana.



## Aprobat el Programa municipal transversal de Nova Ciutadania a Sant Boi de Llobregat

Estableix un Pla d'actuació per la gestió de la diversitat

El Programa Municipal Transversal de Nova Ciutadania té per objectius: garantir l'accés a la informació bàsica i l'ús normalitzat dels serveis i recursos socials, promoure la participació a la vida social del municipi de les persones nouvingudes, fomentar la coordinació entre els agents que treballen en aquest àmbit i sensibilitzar el conjunt de la ciutadania envers aquesta temàtica.

Per aconseguir aquests objectius s'ha establert un pla d'actuació per desenvolupar fins al 2010 amb sis eixos principals:

**recepció i acollida** (creació d'un circuit local de recepció); **educació per a la diversitat** (formació de persones adultes, aprenentatge de la llengua, lleure, etc.); **altres recursos bàsics** (serveis socials, treball, habitatge, salut, etc.); **atenció a col·lectius específics** (dones, infància i adolescència, joventut, persones amb discapacitats, gent gran, etc.); **convivència, mediació, civisme i cooperació i prospecció i comunicació de la nova ciutadania.**

## Dones llatinoamericanes en el Baix Llobregat

A partir d'una sèrie d'entrevistes realitzades a dones llatinoamericanes usuàries del Centre d'Informació de Treballadors Estrangers (CITE), el sindicat CCOO del Baix Llobregat ha elaborat un estudi

que pretén donar a conèixer molts aspectes relacionats amb les condicions de vida d'aquest col·lectiu. Les temàtiques que més destaquen són la feina, les relacions personals i les opinions sobre l'experiència de la immigració.

### 2a. Edició dels Tallers de Sensibilització per a dones immigrants

La Creu Roja Castelldefels-Gavà-Begues organitza aquests tallers adreçats a dones immigrants dins el **Programa elforas** l'objectiu principal del qual és combatre la discriminació a nivell sociolaboral per raons d'origen i/o gènere.

El curs, de 30 hores de durada, és durà a terme entre els mesos d'octubre i novembre d'aquest any i vol promoure el desenvolupament de competències grupals i personals i establir grups de cooperació entre les participants.

El curs es divideix en dues parts: el primer bloc s'ocupa de la formació en matèria d'Igualtat d'Oportunitats, i el segon, de la formació de les futures formadores.

INSCRIPCIÓN ABIERTA - PLAZAS LIMITADAS - ¡INFORMATE!

**22, 25, 26, 29 Octubre 2007**  
**5, 8, 9, 12, 19, 22 Noviembre**  
**de 15h a 18h**

30 HORAS DE FORMACIÓN GRATUITA Y CON BECA

**TALLER DE SENSIBILIZACIÓN para mujeres inmigrantes**

IGUALDAD DE OPORTUNIDADES + FORMACIÓN DE FORMADORAS

**¿A QUÉ SE BUSCA CON ESTE TALLER?**  
• Mejorar la formación respecto de las leyes y el funcionamiento del sistema de inmigración.  
**¿QUÉ FORMACIÓN OFERTAMOS?**  
• Conocer los derechos y deberes de las personas inmigrantes.  
• Aprender a utilizar los recursos sociales y laborales.  
• Aprender a utilizar los recursos de la comunidad.

**OBJETIVOS**  
• Mejorar la formación respecto de las leyes y el funcionamiento del sistema de inmigración.  
• Aprender a utilizar los recursos sociales y laborales.  
• Aprender a utilizar los recursos de la comunidad.

**¿DÓNDE SE OFERTAN?**  
Creu Roja Castelldefels - Gavà - Begues  
Av. Sagrada Família, 2 - 08920 Castelldefels  
T 93 665 82 51

Organiza:  
Creu Roja elforas  
Col·labora:  
Ajuntament de Castelldefels  
Ajuntament de Gavà  
Ajuntament de Begues  
Ajuntament de Sant Boi de Llobregat

## Forma't i participa

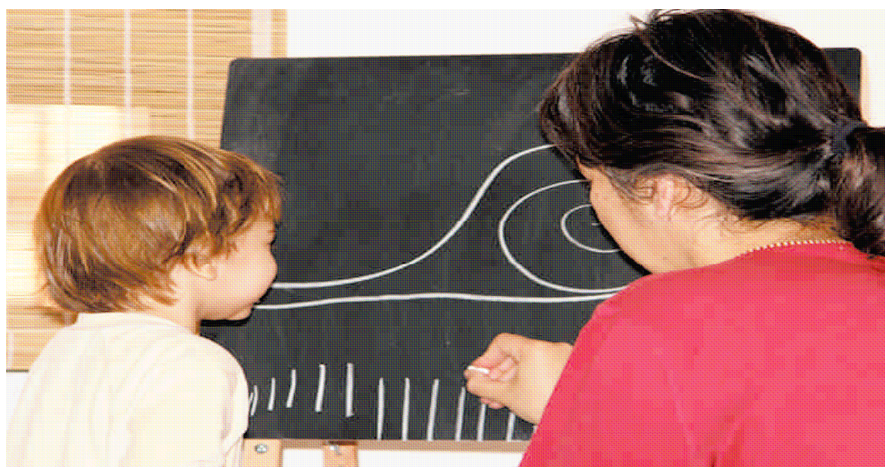
L'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts és un dels 12 ens locals que participen en el projecte *Forma't i participa* adreçat als joves d'entre 16 i 18 anys que han arribat a Catalunya a través del reagrupament familiar.

La Secretaria per a la Immigració en col·laboració amb la Secretaria de Joventut, l'Associació catalana d'Empreses de Lleure, l'Educació i la Cultura (ACELLEC) i ens locals posarà en marxa el projecte *Forma't i participa* l'últim trimestre d'aquest any.

L'objectiu d'aquesta iniciativa és facilitar eines a aquest col·lectiu perquè sigui més autònom, es desenvolupi professionalment i participi en la dinàmica associativa local. El projecte pilot preveu la inserció laboral en el sector de l'educació en el lleure en activitats com ara els menjadors escolars, serveis de cuina, serveis d'acollida matinal i de tarda, acompanyament i animació d'activitats extraescolars, etc.

El col·lectiu de joves participants realitzaran classes teòriques de formació laboral (50 hores) i de coneixement de l'entorn i del català (40 hores), i també podran realitzar pràctiques professionals en diferents empreses d'educació en el temps lliure (70 hores).

La Secretaria per a la Immigració també promou un altre projecte pilot d'inserció sociolaboral de dones i joves reagrupats en col·laboració amb el Servei d'Ocupació de Catalunya, el Consorci per a la Normalització Lingüística, diverses empreses i els ajuntaments de Salt, Olot i Mollet del Vallès. En aquest cas es tracta d'oferir una formació laboral amb un compromís de contractació per part de l'empresa d'almenys el 60 per cent dels alumnes. Els cursos, que també començaran durant l'últim trimestre de 2007, tindran tres mòduls amb un total de 128 hores: 45 de català, 68 de formació laboral i 15 de coneixement de l'entorn i la societat d'acollida.





## Any Europeu del Diàleg Intercultural 2008

A proposta de la Comissió Europea es declara el 2008 l'any Europeu del Diàleg intercultural com a vehicle per incrementar la visibilitat i la projecció d'una sèrie de programes i accions que tenen la cultura, l'educació, la joventut, l'esport i la ciutadania els seus principals àmbits d'actuació.

Al mateix temps, és també una oportunitat per enfortir la transversalitat en tots els programes i accions comunitàries i un instrument per a la sensibilització dels ciutadans i ciutadanes envers aquesta temàtica.

En concret, els objectius generals que donen contingut a l'Any Europeu del Diàleg Intercultural són:

- Promoure el diàleg intercultural com a procés que permet a totes les persones que viuen en la Unió Europea millorar la seva aptitud per a viure en un entorn cultural més obert.
- Sensibilitzar a tots els que viuen en la Unió Europea, i en particular als joves, davant la importància de desenvolupar una ciutadania europea activa i oberta al món.
- Destacar la contribució de les diferents cultures i expressions de la diversitat cultural al patrimoni i les formes de vida dels estats membres de la Unió Europea.

El pressupost assignat de 10 milions d'euros finançarà tres tipus d'accions: accions de promoció i informació, subvencions per a accions a nivell comunitari i el cofinançament d'accions realitzades als Estats membres.

En paraules de Ján Figel Comissari europeu d'Educació, Formació, Cultura i Plurilingüisme i promotor de la iniciativa: *"el diàleg entre les cultures és un instrument indispensable per a l'aproximació dels pobles europeus, amb vistes a l'apropament entre ells i a l'apropament amb les cultures que els conformen"*.

## La UE posa en marxa l'Agència de Drets Fonamentals

Des del mes de març la UE disposa d'un nou instrument per a la defensa dels Drets Fonamentals i la protecció de les minories.

L'Agència de Drets Fonamentals assumeix el relleu del fins ara Observatori Europeu del Racisme i la Xenofòbia en la tasca d'assessorar a les institucions comunitàries i als Estats membres en les seves actuacions en la defensa del drets fonamentals.

Aquest nou òrgan té com a competències bàsiques:

- > Recollir dades i informació relativa a les violacions de Drets fonamentals
- > Assessorar a les institucions de la UE i als Estats membres per harmonitzar la legislació i aplicació de la llei.
- > Fomentar el diàleg amb la societat civil per sensibilitzar als ciutadans sobre l'exercici dels Drets Fonamentals.

L'àmbit d'actuació de l'Agència són els 27 Estats membres de la UE, però també està oberta a la participació dels països candidats (Turquia, Croàcia i l'Antiga República Iugoslava de Macedònia) i dels països que volen formar part en la Unió dels Balcans Occidentals.



## Immigració i Universitat:

La Universitat Autònoma de Barcelona engega un programa pilot per a la promoció de l'accés a la universitat i la potenciació del capital humà de la població immigrant

La Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) convoca, en el marc del Programa Immigració i Universitat, una línia d'ajuts econòmics específics, en forma de 12 matrícules gratuïtes per cursar estudis de formació contínua i títols propis de la UAB a població d'origen immigrant per al proper curs 2007-2008.

El Programa Immigració i Universitat és un programa pilot de la UAB, gestionat per la Fundació Autònoma Solidària (FAS) i que es desenvolupa amb el suport del Consell Social de la UAB i la col·laboració de diverses administracions locals i altres agents socials, que té com a principal objectiu contribuir a la promoció social dels immigrants extracomunitaris

residents a Catalunya a través de la promoció de l'accés als estudis universitaris.

Amb aquest programa la UAB pretén col·laborar en la deconstrucció de la imatge socialment desvalorada dels immigrants potenciant, alhora, una concepció positiva de l'immigrant com a actor social amb un paper positiu en la conformació i desenvolupament de la societat.

Per a la seva implementació el programa Immigració i Universitat desenvoluparà tres línies d'actuació diferenciades que combinen acció, formació i recerca social aplicada.

### Línies d'actuació del Programa:

#### **ACCIÓ**

Implementació, en col·laboració amb administracions locals i serveis existents al campus, de mecanismes i canals d'informació, orientació i assessorament específic i especialitzat que puguin facilitar la possibilitat d'accés als estudis universitaris de la UAB als immigrants extracomunitaris que vulguin iniciar i/o continuar estudis universitaris.

#### **FORMACIÓ**

Creació, en col·laboració amb entitats privades, d'una línia d'ajuts econòmics específics que puguin facilitar la possibilitat d'accés a estudis d'especialització, formació continuada i títols propis de postgrau de la UAB a immigrants d'origen extracomunitari que presentin un alt grau de preparació acadèmica i/o professional, i que els permeti un reciclatge professional i/o una formació complementària que pugui contribuir a una inserció sociolaboral de qualitat en la societat catalana.

#### **RECERCA**

Incorporació al programa d'un component de recerca aplicada (Acció- Investigació- Acció) que permeti l'elaboració d'un estudi, conjuntament amb grups de recerca de la UAB i en col·laboració amb les administracions, que pugui contribuir al coneixement i caracterització dels processos d'incorporació social i les estratègies d'acomodació socials de diferents col·lectius d'immigrants a Catalunya.

En un primer moment, el Programa Immigració i Universitat orientarà les seves actuacions cap a aquelles persones immigrades d'origen extracomunitari que, tenint finalitzats estudis secundaris i/o universitaris en origen, vulguin iniciar o continuar estudis universitaris a la UAB. Paral·lelament, però, es treballarà per dissenyar i

concretar línies de treball i actuacions destinades a promocionar l'accés als estudis universitaris entre els alumnes immigrants i/o fills d'immigrants que actualment cursen els últims nivells de l'Educació Secundària Obligatoria (ESO) i que poden no contemplar els estudis universitaris com una opció de futur, per diferents motius.



## Fons Europeu per a la integració dels nacionals de Tercers Països

El passat 25 de juny el Consell de la Unió Europea va adoptar la Decisió per la qual s'estableix el Fons Europeu per a la Integració dels nacionals de Tercers Països per al període 2007-2013 com a part del Programa general "Solidaritat i gestió dels fluxos migratoris".

L'objectiu general del Fons és donar suport als Estats Membres per fer possible que els nacionals de països tercers, especialment aquells que hagin arribat recentment a Europa, reuneixin les condicions de residència i facilitar-ne la integració a les societats europees com a forma de promoure la cohesió econòmica i social, eix central de la Comunitat recollit en el Tractat.

Aquesta norma forma part d'un conjunt de mesures que s'adrecen a tractar la qüestió del repartiment equitatiu de responsabilitats entre

Estats membres que es deriva de la gestió integrada de fronteres exteriors de la Unió Europea i l'execució de polítiques comunes d'asil i immigració.

El Fons contribuirà així a l'elaboració i aplicació de les estratègies dels Estats membres per a la integració dels nacionals de països tercers, posant un èmfasi especial en la consideració d'aquesta integració com un procés dinàmic i bidireccional, d'adaptació recíproca tant dels immigrants com de la societat d'acollida.

### Objectius específics:

A l'article 3 es llisten els objectius específics o àrees d'actuació del Fons:

- 1) Elaboració i aplicació de procediments d'admissió pertinents i propicis al procés d'integració.
- 2) Desenvolupament i aplicació del procés d'integració a nacionals de països tercers arribats recentment als estats membres.
- 3) Augment de la capacitat dels Estats membres per desenvolupar, aplicar, supervisar i avaluar les polítiques i mesures d'integració dels nacionals de països tercers.
- 4) Intercanvi d'informació, bones pràctiques i cooperació als estats membres i entre ells per desenvolupar, aplicar, supervisar i avaluar les polítiques i mesures d'integració dels nacionals de països tercers.

## Tipus d'activitats finançables

A més a més, a l'article 4 de la norma presenta per a cadascuna de les àrees un recull d'accions finançables, entre les quals podem destacar:

- Millora de la qualitat dels programes i les activitats a escala local i regional posant un èmfasi especial en l'orientació cívica.
- Accés als béns i serveis públics i privats per mitjà dels serveis d'intermediació, traducció i interpretació i de la millora de les capacitats interculturals dels professionals.
- Plataformes de consulta, d'intercanvi d'informació i de diàleg intercultural, interconfessional i interreligiós.
- Campanyes de sensibilització i altres activitats que fomentin l'accepció de la migració i de les mesures d'integració en les societats d'acollida.
- Estructures organitzatives sostenibles que fomentin la integració i la gestió de la diversitat, la participació en la vida civil i cultural i la cooperació entre diferents autoritats i instàncies implicades en el procés d'integració.
- Instruments de supervisió i sistemes d'avaluació d'alta qualitat per a polítiques i mesures d'integració.
- Sistemes de recollida i anàlisi de la informació sobre la necessitat de les diferents categories de nacionals de països tercers a escala local i regional.
- Desenvolupament i execució d'accions adreçades especialment als joves, tot abordant les dificultats socials i culturals relacionades amb qüestions identitàries.

## Accions d'interès comunitari

La norma també preveu destinar el 7% de l'assignació pressupostària a accions transnacionals, a iniciativa de la Comissió, com per exemple la promoció de la cooperació comunitària en l'aplicació de la legislació i les bones pràctiques en l'àmbit de la integració i en l'àmbit de la immigració.

## Funcionament i tramitació

La Comissió Europea adoptarà programes plurianuals, desenvolupats per mitjà de programes anuals, on s'establiran les prioritats d'actuació a escala estatal i comunitària. L'execució dels programes plurianuals i anuals serà competència dels Estats membres.

## Pressupost

La partida pressupostària assignada per a tot el període de vigència del Fons és de 825 milions d'euros. En concret, cada Estat membre rebrà un import fix de 500.000 euros anuals del Fons. La resta de recursos anuals disponibles es distribuirà entre les Estats membres, proporcionalment, tenint en compte aquests dos criteris:

- el nombre total de nacionals de països tercers amb residència legal en el territori, durant els tres anys anteriors, per al 40% del volum restant del Fons.
- el nombre total de nacionals de països tercers que hagin obtingut una autorització per residir en el seu territori durant els tres anys anteriors, per al 60% restant del volum del Fons, sense comptar-hi: els admesos a efectes de estudi, pràctiques i voluntariat, els admesos a efectes de residència científica, els treballadors temporers, etc.

## Llei d'Acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya.

Per primera vegada es regula jurídicament els dispositius bàsics que s'han de posar en marxa en els primers moments del procés d'integració de les persones nouvingudes. En aquest sentit, ens sembla oportú dedicar aquest monogràfic a recollir els principals elements que conformen el contingut del document de bases de la futura Llei d'Acollida i algunes de les reflexions i propostes sorgides durant el seu període consultiu.

**La llei d'acollida és una novetat dins l'ordenament jurídic.**

L'Estatut d'autonomia de Catalunya que s'aprovà l'any passat incorpora per primera vegada en el seu articulat, com a competències de la Generalitat de Catalunya, l'acollida i la integració de les persones estrangeres immigrades i en preveu el seu desenvolupament. Concretament, l'article 138.1 estableix que correspon a la Generalitat l'establiment per llei d'un marc de referència per a l'acolliment i la integració de les persones immigrades.

Aquesta llei ha de regular la definició de l'acollida, les persones titulars d'aquest dret, els principis de l'acollida i de la seva gestió, el valor jurídic que té per a les persones que en rebin el servei, els seus continguts, l'estructura dels serveis i els ens responsables de portar-la a terme, les competències de la Generalitat i dels ens locals, els diferents plans d'immigració de les administracions catalanes, els mecanismes de finançament, el conjunt d'organitzacions que fan possible la governança del sistema i, finalment, la tipologia de professionals de l'anomenada gestió de la diversitat.

**Els tallers van mobilitzar a 710 participants, 405 càrrecs electius i tècnics de l'àmbit de la immigració dels ens locals i 305 representants d'entitats.**

La Secretaria per a la Immigració i la Direcció General de Participació Ciutadana varen posar en marxa un procés participatiu per l'elaboració de la llei, que es va desenvolupar durant el més de març d'aquest any i on el Consell Comarcal del Baix Llobregat va tenir l'oportunitat de participar. L'objectiu d'aquest procés era recollir l'experiència en el treball d'acollida i la integració de les persones immigrades que es feia tant des de la societat civil com des del món municipal de cara a la redacció de l'avantprojecte de llei.

Aquesta consulta es va organitzar en diferents sessions de treball al voltant d'un document de bases de la llei elaborat per la Secretaria per a la Immigració. En concret, es van realitzar 16 tallers participatius al llarg del territori: 8 adreçades a càrrecs electius i tècnics de l'àmbit de la immigració de les diferents administracions locals, i 8 dirigides a representants de la societat civil, especialment, de les entitats que treballen de manera més directa amb el fenomen migratori. A més a més, es van establir altres canals de participació com ara el correu electrònic, el fax o el correu ordinari.

La síntesi de les aportacions realitzades durant el procés de participació estan recollides al document: *Procés participatiu de la Llei d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya. Informe de resultats* que el podeu consultar al web de la Secretaria per a la Immigració.

Com a fase final del procés participatiu es farà una sessió de retorn, oberta a totes les persones participants, en la que s'exposarà el contingut de l'avantprojecte de llei. Un cop finalitzada aquesta fase de retorn, el procés d'elaboració de la llei seguirà amb l'aprovació del projecte de llei per part del Govern de la Generalitat i la tramesa al Parlament de Catalunya per a la seva tramitació.

### Document de Bases

Per sintetitzar el contingut del document de bases i recollir algunes de les aportacions fetes durant el procés participatiu farem servir els següents àmbits temàtics: la definició d'acollida i el seu valor jurídic; les persones titulars d'aquest dret; els continguts; els prestadors i l'àmbit competencial dels ens locals.

### Definició i valor jurídic de l'acollida

<b>Definició acollida:</b>	“L'acollida és la primera etapa on la persona immigrada o retornada inicia el procés d'integració dins la nostra societat”
<b>Valor jurídic:</b>	“Els titulars del dret a l'acollida estan sotmesos als mateixos deures que els catalans, amb l'extensió i límits definits al conjunt de l'ordenament jurídic. El seguiment del procés d'acollida, per part del seu titular, pot tenir valor jurídic al si dels procediments administratius regulats per les diferents Administracions”.

El fet que el seguiment del procés d'acollida pugui tenir cert valor jurídic en la tramitació de determinats procediments administratius és valora positivament. No obstant això, alguns participants plantegen que aquesta possibilitat, a la pràctica, pot esdevenir un requisit obligatori i condicionar així l'accés a determinats drets de participació i, per tant, transformar un procés de caràcter voluntari en obligatori.

<b>Definició Serveis d'Acollida:</b>	“El servei d'Acollida és el conjunt de recursos, equipaments, projectes i programes de titularitat pública i privada, que s'adrecen a garantir formació i informació de caràcter bàsic a les persones, bé sigui estrangeres o retornades, amb la finalitat de promoure'n l'autonomia i la promoció personal, la integració social, així com la cohesió del conjunt de la societat catalana.”
--	--

## Titulars del dret al servei d'acollida

**El Document de bases estableix que: “Són titulars del dret a rebre el servei d'acollida les persones estrangeres i retornades a partir del seu primer empadronament en un municipi de Catalunya, així com també les persones que es disposin a establir-se al territori de Catalunya i iniciïn els corresponents tràmits administratius des de les oficines de l'exterior”.**

En aquest punt els participants en el procés consultiu realitzen diverses reflexions i propostes en relació al requisit d'empadronament, la situació administrativa de les persones estrangeres, la nacionalitat i la temporalitat del dret als serveis d'acollida.

**⇒ Requisit empadronament**

La major part dels assistents als tallers demanen que s'elimini de l'articulat de la llei el requisit d'empadronament per tenir accés als serveis d'acollida. A més a més, afirmen que cal unificar els criteris sobre la documentació exigida en el moment d'empadronar-se, ja que cada municipi estableix unes condicions diferents i això provoca un tracte discriminatori.

**⇒ Situació administrativa de les persones estrangeres**

Els participants apunten la necessitat de que el text articulat faci menció explícita al dret de les persones en situació administrativa irregular a rebre els serveis d'acollida, donat que es tracta del col·lectiu de persones més desafavorit.

**⇒ La nacionalitat**

El debat sobre la nacionalitat gira entorn a tres posicions:

El sector majoritari opten per una definició àmplia del concepte de població nouvinguda. Això significa que el titular del dret d'accés als serveis d'acollida és qualsevol persona que ho necessiti amb independència de la seva nacionalitat. Aquesta definició dels titulars del dret cal vincular-la amb el principi de flexibilitat. És a dir, adaptar els continguts de l'acollida a les necessitats dels diferents col·lectius de nouvinguts.

En segon lloc, trobem aquells que defensen que els titulars del dret d'accés als serveis d'acollida haurien de ser les persones estrangeres, les retornades i les que provenen de l'Estat espanyol.

Finalment, la tercera posició considera que només les persones nouvingudes de nacionalitat estrangera i les retornades haurien de tenir accés als serveis d'acollida, atès que els recursos són limitats cal dirigir-los a les persones que més ho necessiten.

**⇒ La temporalitat del dret als serveis d'acollida**

La limitació temporal del dret a rebre els serveis d'acollida és també un element que ha suscitat debat durant el procés de participació.

D'una banda, es troben els assistents que consideren que els serveis d'acollida han d'estar subjectes a les necessitats dels usuaris, per tant no han d'estar limitats en el temps.

D'altra banda estan aquells que vinculen el dret a rebre el servei d'acollida al temps de residència. És a dir, consideren que una persona que fa temps que resideix a Catalunya ja ha adquirit, a través de mitjans formals o informals, els coneixements que conformen el contingut del procés d'acollida formalitzat. No obstant això, reconeixen la dificultat objectiva que suposa fixar un termini de temps concret.

## Continguts de l'acollida

**Els tres àmbits que estructuraven el contingut de l'acollida són: les competències lingüístiques bàsiques, els coneixements laborals i d'estrangeria i el coneixement de la societat catalana**

**Els participants demanen que el futur articulat de la llei reguli de forma separada l'àmbit de l'assessorament i la informació jurídica, i l'àmbit dels coneixements laborals.**

El document de bases estableix que els tres àmbits que estructuraven el procés d'acollida són: les competències lingüístiques bàsiques, els coneixements laborals i d'estrangeria i el coneixement de la societat catalana.

⇒ **Competències lingüístiques bàsiques.**

*" Pel que fa a l'acollida lingüística, l'objectiu del servei de primera acollida és dotar el titular de les mateixes competències lingüístiques bàsiques en ambdues llengües oficials"*

Les aportacions dels participants en aquest àmbit giren al voltant de quina ha de ser la llengua que s'ha d'ensenyar a les persones nouvingudes: el català, el castellà o ambdues llengües per igual.

Així mateix, es proposa una nou disseny de les activitats formatives, especialment en els primers nivells d'aprenentatge, més ajustada a les necessitats de les persones immigrades. Es considera que l'oferta actual de cursos de formació no té en compte l'existència de persones que són analfabetes en la seva pròpia llengua. En aquest sentit, es valora molt positivament els programes combinats lingüísticolaborals que preveu el document de bases, ja que s'adapten a les necessitats reals i a l'entorn quotidià de les persones immigrades: *" La formació lingüística, especialment la de primera acollida, s'ha de fer de manera contextualitzada; es tracta d'una formació instrumental i comunicativa, més que normativa. Per això cal preveure una formació de formadors i uns recursos formatius específics per a aquests cursos o sessions."*

⇒ **Coneixements laborals i d'estrangeria**

En aquest àmbit es proposa donar més importància a l'assessorament jurídic, sobretot pel que fa a la llei d'estrangeria. Per tant, els participants demanen que el futur articulat de la llei reguli de forma separada l'àmbit de l'assessorament i la informació jurídica, i l'àmbit dels coneixements laborals. Una altre aspecte a destacar és la reflexió entorn a la necessitat de facilitar l'orientació laboral i l'accés a la formació professional a totes les persones nouvingudes amb independència de si disposen d'autorització per a treballar o no.

⇒ **Coneixement de la societat catalana**

En relació aquest tema, a més dels continguts que recull el document de bases, durant el procés de participació s'han incorporat aspectes com ara: la formació sobre normes de convivència i civisme; informació sobre el teixit associatiu; informació general sobre els sistemes dels serveis públics de salut, educació i serveis socials, etc.

## Nous continguts

A més a més, els participants proposen una relació de serveis que consideren s'haurien d'incloure en la futura llei d'acollida:

- ⇒ **Facilitar necessitats bàsiques com ara alimentació, vestuari, allotjament, etc.** En aquest sentit, la cobertura d'aquestes necessitats bàsiques constituiria, en opinió dels assistents, el primer moment del procés d'acollida mentre que els continguts que estableix el document de bases conformarien la segona acollida.
- ⇒ **Recursos específics** dirigits a les persones en situació irregular i sense xarxa social com per exemple disposar d'allotjament temporal
- ⇒ **Sensibilització de la societat d'acollida.** Relacionat directament amb el criteri de bidireccionalitat en el procés d'integració, els participants proposen la implicació de la ciutadania en l'acollida. Establir noves xarxes que possibilitin el contacte i la interrelació mútua.
- ⇒ **Cultura i educació en el lleure.** Potenciar l'accés de les persones novingudes en els espais d'oci i culturals per tal de facilitar l'acollida.
- ⇒ **Potenciació de l'associacionisme de les persones immigrades com agent fonamental en l'acollida.** Les aportacions realitzades en aquesta direcció demanen un recolzament econòmic més important als poders públics.

## Prestadors

*“La responsabilitat de garantir la disponibilitat dels serveis d'acollida, de forma universal pel que fa al servei de primera acollida, correspon als poders públics i l'exerciran mitjançant la regulació i l'aportació de mitjans humans, tècnics i financers.”*

Els participants en el procés consultiu consideren que l'Administració Pública ha de ser el responsable de garantir els serveis d'acollida. Mentre que les organitzacions de la societat civil han de treball conjuntament amb els poders públics en la prestació efectiva d'aquests serveis.

## Competències dels ens locals

En aquest punt ens sembla important dedicar un espai a recollir les competències, que el document de bases assigna als ens locals com a administracions més properes a la ciutadania i que, per tant, desenvolupen una tasca central en la gestió de l'acollida.

- ⇒ L'estudi i la detecció de les necessitats dins el seu àmbit territorial
- ⇒ Crear i gestionar els serveis d'acollida que consideri necessaris dins el seu municipi, per tal de garantir l'oferta universal del servei de primera acollida, d'acord amb el que estableixin els Plans generals i els de la seva competència.
- ⇒ Elaborar plans de la seva competència
- ⇒ Prestar el servei d'acollida especialitzada dels serveis propis
- ⇒ Col·laborar amb la Generalitat en l'exercici de les funcions d'inspecció i control
- ⇒ Participar en l'elaboració dels plans i programes de la Generalitat
- ⇒ Coordinar els serveis d'acollida locals amb les organitzacions públiques privades que organitzen accions d'acollida pròpies així com les organitzacions prestadores.



## Oportunitat i procediment d'elaboració de la llei

A continuació creiem interessant recollir, encara que sigui de manera sintètica, algunes de les reflexions que es van fer durant el procés participatiu entorn a l'oportunitat i el procediment d'elaboració de la llei:

- ⇒ La llei d'acollida s'hauria d'elaborar amb posterioritat a la signatura del Pacte Nacional de la Immigració.
- ⇒ No es pot deslligar l'acollida de les polítiques d'immigració de caràcter general i, en particular, de les relatives a la integració de les persones immigrades. Es demana que prèviament a l'aprovació de la llei d'acollida s'elabori una llei d'integració que incorpori l'acollida com una etapa d'aquest procés.
- ⇒ Necessitat de connectar l'articulat de la futura llei d'acollida amb altres normes de caràcter sectorial.

Com comentàvem a l'inici d'aquest monogràfic la futura llei d'acollida també ha de regular aspectes com ara: l'organització institucional, el perfil dels professionals de la gestió de la diversitat, el finançament, el sistema de serveis d'acollida, etc. que estan recollits en el document de bases. No obstant això, l'anàlisi detallada de cadascun dels temes que conformen el contingut del document de bases queda fora dels objectius d'aquest monogràfic.

Al final de la redacció d'aquest monogràfic s'obria el termini d'inscripció al Congrés internacional sobre l'acollida de les persones nouvingudes que tindrà lloc els dies 24, 25 i 26 d'octubre d'enguany al Centre de Congressos World Trades Center de Barcelona.

L'objectiu d'aquesta trobada és fer conèixer les polítiques d'acollida que es desenvolupen en diferents països, així com les experiències que s'estan duent a terme en els àmbits de l'acolliment lingüístic, educatiu, sanitari i laboral, tant per part de les administracions com dels agents socials de Catalunya

Trobareu més informació consultant el web del Congrés: [www.congresacollida.cat](http://www.congresacollida.cat)

# EINES

## La Gestió de la immigració a l'àmbit local. Reptes i actuacions



Roser Solà- Morales  
Barcelona.  
Fundació Jaume Bofill,  
Mediterrània, 2006  
161 pàg.

Aquest treball analitza de quina manera l'Administració local està donant respostes a l'arribada i assentament de població nouvinguda als municipis de Catalunya. En concret, les actuacions municipals orientades a la població immigrada d'origen extracomunitari.

### Índex:

- 1 Introducció
- 2 Aspectes que emmarquen i sostenen l'acció local.
- 3 Les actuacions que es porten a terme a l'àmbit local
- 4 La gestió de la diversitat
- 5 Annex. Persones entrevistades per a la recerca
6. Notes

<http://www.foment.com/laboral/inmigracion/es/index.h3p>

EL WEB

Al web del Servei d'Orientació i Assessorament de Foment del Treball Nacional en matèria d'Immigració (SOAFI) podreu trobar informació sobre normativa, jurisprudència, articles d'opinió, procediments, actualitat i estadístiques en matèria d'immigració.

# NORMATIVA

## ETS DE NACIONALITAT RUMANA O BÚLGARA?

**ETS TREBALLADOR  
AMB RESIDÈNCIA  
LEGAL A ESPANYA I  
AUTORIZACIÓ DE  
TREBALL DE DURADA  
IGUAL O SUPERIOR A  
1 ANY CONCEDIDA  
ABANS DEL 01/01/07**

Se t'aplica plenament el dret comunitari: Certificat d'Inscripció en el Registre sense limitacions laborals.

### **FAMILIARS (RESIDÈNCIA)**

#### **Cònjuge dependent**

- Resident legal a Espanya abans del 01/01/07. Certificat d'Inscripció en el Registre.
- No resident legal a Espanya o residència després del 01/01/07. Certificat d'Inscripció en el Registre sense activitat laboral per compte aliena.

#### **Fill > 21 anys**

- Resident legal a España abans del 01/01/07. Certificat d'Inscripció en el Registre sense activitat laboral per compte aliena.
- No resident legal o residència obtinguda després del 01/01/07. Certificat d'Inscripció en el Registre sense activitat laboral per compte aliena.

#### **Ascendents dependents**

- Resident a Espanya abans de 01/01/07. Certificat comunitari sense activitat laboral.
- No resident legal o residència obtinguda després del 01/01/07. Certificat comunitari sense activitat laboral.

### **FAMILIARS (TREBALL)**

#### **Cònjuge**

- Resident legal a Espanya abans del 01/01/07. Règim procedimental d'autorització de treball "sense visat" (sempre que s'acrediti l'estada a Espanya). No es considera situació nacional de treball.
- No resident legal a Espanya o residència després del 01/01/07. Règim procedimental d'autorització de treball "sense visat" (sempre que s'acrediti l'estada a Espanya). No es considera situació nacional de treball.

#### **Fill < 21 anys**

- Resident legal a Espanya abans del 01/01/07. Règim procedimental d'autorització de treball "sense visat" (sempre que s'acrediti l'estada a Espanya). No es considera situació nacional de treball.
- No resident legal a Espanya o residència després del 01/01/07. Règim procedimental d'autorització de treball "sense visat" (sempre que s'acrediti l'estada a Espanya). No es considera situació nacional de treball.

**ETS TREBALLADOR NO  
RESIDENT LEGAL O  
AMB RESIDÈNCIA  
OBTINGUDA DESPRÉS  
DEL 01/01/07 I VOLS  
TREBALLAR A  
ESPANYA PER  
COMPTE ALIENA**

Sol·licitud d'autorització de treball: règim procedimental d'autorització de treball "sense visat" sempre que s'acrediti l'estança a Espanya: no es considera situació nacional de treball.

Una vegada estiguis autoritzat a incorporar-te al mercat de treball espanyol per un període  $\geq 12$  mesos: Certificat d'Inscripció en el Registre sense limitacions laborals

**FAMILIARS (RESIDÈNCIA I TREBALL)**

En cas de que els teus familiars siguin de nacionalitat extracomunitària, el procediment per obtenir la residència i treball a Espanya serà diferent. En aquests casos, consulta amb l'Oficina d'Estrangeria.

**ETS TREBALLADOR  
AUTÒNOM**

Certificat d'Inscripció en el Registre, activitat laboral limitada a compte pròpia. No necessitat visat consular.

Sol·licitud de Certificat d'Inscripció en el Registre:

imprès de sol·licitud

Passaport en vigor i còpia

Certificat d'empadronament actualitzat

Se t'assignarà un núm. de NIE

Amb la sol·licitud, el núm. de NIE i el passaport podràs acudir a les oficines de l'Agència Tributària i tramitar la teva alta censal i a la Tresoreria General de la Seguretat Social per tramitar la teva alta en el règim d'autònoms.

**ETS ESTUDIANT**

Situació d'estada per estudis a Espanya abans de 01/01/07. Aplicació dret comunitari. Certificat d'Inscripció en el Registre

Aplicació dret nacional. No consideració de la situació nacional de treball. Règim procedimental de l'autorització de treball "sense visat" (sempre que s'acrediti l'estada a Espanya). No es considera situació nacional de treball.

Si estada per estudis abans del 01/01/07, no necessites visat consular.

## AGENDA

### Jornada: Any Europeu d'Igualtat d'Oportunitats i les administracions públiques



El 13 de novembre la Secretaria de Funció Pública i Modernització de l'Administració organitza aquesta jornada de reflexió i debat a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. L'objectiu de la qual és recollir, intercanviar i difondre bones pràctiques en l'àmbit de la igualtat d'oportunitats, la no discriminació i la integració sociolaboral, que s'estiguin duent a terme des del conjunt de les administracions públiques catalanes. [Més informació](#)

### Oferta formativa de la Diputació de Barcelona

- Gestió de la diversitat, esdeveniments socials i culturals (5,12, 19 i 26 de novembre)
- Curs d'introducció al Dret d'asil i ajuda al refugiat (6 i 13 de novembre)
- Mòduls 3 i 4 de Competències locals i marc jurídic en matèria d'immigració: anàlisi d'experiències i casos pràctics (7, 14, 21 i 28 de novembre)
- Món local i fet religiós (7, 13 i 21 de novembre)
- Atenció a la ciutadania. Nivell 2 (8,15,22 i 29 de novembre)
- El fenomen migratori i el comerç urbà (9, 16, 23 i 30 de novembre)

Més informació: <http://www.diba.cat/butlletins/detall.asp?id=2770>



### [Seminari Dones Immigrades: realitats, polítiques i accions](#) (18 hores)

**Objectius:** Donar a conèixer la realitat actual de les dones que realitzen un procés migratori cap al nostre país; la seva percepció vers aquest procés, el paper que assumeixen en la societat d'acollida: drets i deures; així com, les estratègies d'intervenció i experiències locals i en d'altres països.

Dates: Del 17 d'octubre al 7 de novembre  
Horari: Dilluns i dimecres de 17.00 a 20.00 hores  
Lloc: **Associació Sociocultural La Formiga**



[Seminari Educació Intercultural i antiracista. Recursos i materials per ensenyar a joves i infants](#) (18 hores)

**Objectius:**

- \* Reflexionar sobre la necessitat d'abordar des de l'escola una educació per la no discriminació.
- \* Conèixer el marc teòric de diferents tècniques i recursos d'educació intercultural i antiracista.
- \* Aprendre a descobrir recursos pràctics per aplicar a l'aula: contes, cançons, dinàmiques de grup, activitats vivencials, activitats cooperatives...
- \* Analitzar els prejudicis i estereotips a partir d'activitats vivencials.

Dates: Del 20 d'octubre a l'1 de desembre del 2007

Horari: Dissabtes de 10.00 a 13.00 hores

**Lloc: Associació Sòciocultural La Formiga**



[Programa de supervisió i formació contínua en Mediació Intercultural 2007](#)

"Experiències de mediació amb la població rom de l'Est d'Europa" a càrrec de Nicolae Kalmar, mediador intercultural del projecte Lungo Drom

Dates: 31 d'octubre

Horari: 17.00 a 21.00 hores

**Lloc: Associació per a la cooperació, la inserció social i la interculturalitat**

"L'avaluació de l'acció mediatadora intercultural" a càrrec de Raül Martínez i Albert Rodríguez, Coordinadors i facilitadors del Programa de Supervisió i Formació contínua en mediació intercultural

Dates: 21 de novembre

Horari: 17.00 a 21.00 hores

**Lloc: Associació per a la cooperació, la inserció social i la interculturalitat**