

Resolució per garantir la continuïtat en el pagament dels contractes de transport escolar gestionats pels Consells Comarcals i l'Àrea Metropolitana de Barcelona declarats suspesos per l'article 1.1 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica.

Antecedents

1. La Resolució SLT/719/2020, de 12 de març, per la qual s'adopten mesures addicionals per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2, va acordar el tancament de tots els centres i serveis del Servei d'Educació de Catalunya, en qualsevol dels ensenyaments que l'integren d'acord amb l'article 51 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, i amb independència de la titularitat pública o privada del centre o servei i el seu sistema de finançament, amb efectes des del dia 13 de març de 2020.

2. Per Decret Llei 6/2020 de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus CoVid-19, es van acordar un seguit d'actuacions per tal de lluitar contra els efectes econòmics produïts i que es poguessin produir, com a conseqüència de la pandèmia.

3. El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, prorrogat pel Reial decret 476/2020, de 27 de març, va declarar l'estat d'alarma, que permet, d'acord amb el seu contingut i respecte de les competències de la Generalitat de Catalunya, adoptar un seguit de mesures de caràcter indirecte que complementin les adoptades pel Decret Llei 6/2020, de 12 de març. L'article 9.1 declara la suspensió de l'activitat educativa presencial en tots els centres educatius.

4. El Reial decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, regula, en l'article 34, un conjunt de mesures en matèria de contractació pública que constitueixen un règim singular respecte de la legislació bàsica sobre contractes del sector públic, ja que en lloc d'aplicar la regla general del principi de risc i ventura del contractista, estableix que l'entitat contractant haurà d'abonar al contractista els danys i perjudicis efectivament soferts per aquest durant el període de suspensió i pels conceptes que s'hi especifiquen, prèvia la seva sol·licitud i l'acreditació de forma fefaent pel contractista d'aquests danys i perjudicis.

5. El Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, modificat parcialment pel Decret Llei 8/2020, de 24 de març, estableix diverses mesures relacionades amb la suspensió dels contractes administratius afectats per la situació de l'estat d'alarma.

L'article 1.1 del Decret llei 7/2020 estableix la suspensió, entre altres, dels contractes de transport escolar a partir del 14 de març de 2020 i fins que s'acordi l'aixecament del tancament dels centres escolars.

L'article 1.3 del Decret llei 7/2020 preveu l'abonament al contractista, per part de l'Administració o entitat contractant, dels danys i perjudicis efectivament soferts per aquest durant el període de suspensió, d'acord amb el que estableix l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020.

L'article 1.4 del Decret llei 7/2020 estableix que per resolució del conseller d'Educació es garanteix la continuïtat en el pagament dels contractes que queden suspesos des de la data de la seva suspensió i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableix en els corresponents plecs o documents contractuals, en concepte de bestreta a compte del pagament dels danys i perjudicis.

Fonaments de dret

1. El Decret llei 6/2020 de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus CoVid-19.
2. El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19.
3. El Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, modificat pel Decret llei 8/2020, de 24 de març.
4. El Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19.
5. La Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, i concretament l'article 159.5 que determina que els Consells Comarcals poden assumir la gestió dels serveis de transport, dels serveis de menjador escolar i d'altres serveis escolars, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.
6. El Decret 219/1989, d'1 d'agost de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament, que estableix la delegació de determinades competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament. Concretament l'article 8 estableix que l'assignació a cada comarca dels recursos econòmics, materials i personals serà objecte de conveni individualitzat entre la Generalitat de Catalunya i la corresponent comarca.

7. Els convenis de col·laboració signats entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament d'Educació, i els Consells Comarcals i l'Àrea Metropolitana de Barcelona, relatius a la delegació de competències quant a la gestió del servei escolar de transport i del servei escolar de menjador.

Per tot això,

Resolc,

1. Disposar la continuïtat en el pagament dels contractes de transport escolar gestionats pels Consells Comarcals i l'Àrea Metropolitana de Barcelona declarats suspesos en virtut de l'article 1.1 del Decret llei 7/2020, de 17 de març, en concepte de bestreta a compte dels danys i perjudicis efectivament soferts pels contractistes durant el període de suspensió, d'acord amb el que estableix l'art. 34.1 del Reial decret-lei 8/2020, tal com estableix l'article 1.4 del Decret llei 7/2020, per tal de garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als serveis que es presten en virtut d'aquests contractes, i no afectar, amb caràcter general, l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball.

A aquests efectes s'estableix aquest pagament, en concepte de bestreta a compte, en el 75% de la facturació mensual prevista en el desenvolupament ordinari d'aquests serveis. L'abonament d'aquest pagament a compte es portarà a terme des de la data de suspensió dels contractes i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals i, a la finalització del període de suspensió, es produirà la regularització definitiva dels pagaments, si escau.

2. Mantenir les transferències previstes als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, pels imports corresponents als respectius contractes de transport escolar, a l'efecte de garantir el pagament d'aquestes bestretes.

3. Establir que, en el cas que l'empresa afectada per la suspensió sol·liciti l'aplicació d'un expedient de regulació temporal d'ocupació que afecti els llocs de treball adscrits als contractes suspesos, ho haurà de comunicar immediatament a l'òrgan contractant que acordarà la suspensió del pagament a compte previst.

4. Acordar la no suspensió dels terminis dels procediments de suspensió inclosos en aquesta Resolució, en virtut del que disposa l'apartat 4 de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19 atès que les suspensions acordades es refereixen a situacions directament derivades a la declaració de l'estat d'alarma i són indispensables per a la protecció de l'interès general i dels drets de les empreses contractistes i els seus treballadors.

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, les persones interessades poden interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a rebre la notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 10, 14, 25 i 46 de la de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Així mateix, poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició, previ al recurs contenciós administratiu, davant el mateix òrgan que dicta aquest acte, d'acord amb els articles 77 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa dels seus interessos, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la notificació.

El conseller d'Educació